

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
ร่างระเบียบ กกพ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ
และรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ สำหรับการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ และการรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ สำหรับการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า เพื่อยกระดับมาตรการและแนวทางในการปฏิบัติที่ชัดเจน รวมถึงการปรับปรุงมาตรการป้องกัน แก้ไข และติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมในแต่ละประเภทการผลิตไฟฟ้า จึงได้ยกร่างระเบียบ กกพ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ และรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ สำหรับการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ. โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ชื่อการรับฟัง

ร่างระเบียบ กกพ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ และรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ สำหรับการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ.

2. ผู้ได้รับผลกระทบ

2.1 ผู้ประกอบกิจการพลังงานที่ประสงค์ยื่นขอรับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน ประเภทใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า

2.2 ผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน ประเภทใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า

ยกเว้น ผู้ประกอบกิจการที่โครงการเข้าข่ายประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) หรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) หรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง (Environmental and Health Impact Assessment: EHIA) ตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และโครงการในประเภทเชื้อเพลิงหรือเทคโนโลยีที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานยังมิได้ประกาศกำหนดมาตรการป้องกันแก้ไขและติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งต้องปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่า ด้วยการจัดทำรายงานสิ่งแวดล้อมสำหรับการขอรับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า พ.ศ. 2563

3. ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

โดยที่ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ และรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ สำหรับการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ. 2565 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ และการรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practice: CoP) สำหรับการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าให้มีมาตรฐาน และแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนรวมถึงการปรับปรุงมาตรการป้องกัน แก้ไข และติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับการผลิตไฟฟ้าในแต่ละประเภทเชื้อเพลิง ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 50 มาตรา 51 และมาตรา 72 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ประกอบกับปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐมีบทบาททวนแก้ไขข้อกำหนดที่มีความเกี่ยวข้องกับมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย เช่น ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้า

พ.ศ. 2565 ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียจากโรงไฟฟ้า พ.ศ. 2566 ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง กำหนดมาตรฐานคุณภาพอากาศในบรรยากาศโดยทั่วไป พ.ศ. 2569 เป็นต้น ดังนั้น เพื่อปรับปรุงมาตรการให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของนโยบายภาครัฐและเทคโนโลยี รวมทั้ง อำนวยความสะดวกแก่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าเพิ่มมากขึ้น ไม่เกิดภาระต่อผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าเกินความจำเป็นตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ. 2569 สำนักงาน กกพ. จึงยกร่างระเบียบ กกพ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานประเมินผลหลักการปฏิบัติ และรายงานผลการปฏิบัติตามประเมินผลหลักการปฏิบัติ สำหรับการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ.

4. คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายหรือกฎหมายที่นำมารับฟังความคิดเห็น

4.1 หมวด 1 ประมวลหลักการปฏิบัติ (ข้อ 8 - 11)

1) ให้โรงไฟฟ้าที่มีประเภทการผลิตไฟฟ้างดต่อไปนี้ ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประมวลหลักการปฏิบัติตามบัญชีแนบท้ายระเบียบนี้

- (1) โรงไฟฟ้าชีวมวล
- (2) โรงไฟฟ้าก๊าซชีวภาพ
- (3) โรงไฟฟ้าขยะมูลฝอยชุมชนที่มีการเผาไหม้ขยะมูลฝอยโดยตรงที่กำลังผลิตติดตั้งต่ำกว่า 10 เมกะวัตต์

- (4) โรงไฟฟ้าขยะมูลฝอยชุมชนที่ใช้ก๊าซชีวภาพจากผลพลอยได้จากการจัดการขยะมูลฝอย
- (5) โรงไฟฟ้าขยะอุตสาหกรรม
- (6) โรงไฟฟ้าถ่านหิน
- (7) โรงไฟฟ้าก๊าซธรรมชาติ
- (8) โรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา
- (9) โรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนพื้นดิน
- (10) โรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งแบบฟลอยนน้ำ
- (11) โรงไฟฟ้าพลังงานลม

โดยให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตที่จะประกอบกิจการตามประเภทการผลิตไฟฟ้าที่กำหนดจัดทำรายงานประเมินผลหลักการปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดก่อนยื่นคำขอรับใบอนุญาต

2) ในกรณีที่มีเหตุอันสมควรหรือเป็นการป้องกันมิให้ส่งผลกระทบต่อประชาชนหรือชุมชนในพื้นที่ใกล้เคียงสถานประกอบกิจการพลังงาน กกพ. อาจกำหนดมาตรการป้องกัน แก้ไข และติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติม สำหรับผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาต หรือผู้รับใบอนุญาตเป็นการเฉพาะรายได้

3) สำหรับเกณฑ์การปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติตามบัญชีแนบท้ายระเบียบมีการปรับปรุงในภาพรวม ดังนี้

3.1) ปรับลดมาตรการในระยะก่อสร้างและระยะรื้อถอนที่ผู้รับใบอนุญาตจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายแรงงาน ด้านอาชีวอนามัยและความปลอดภัย เป็นต้น เนื่องจากมีหน่วยงานหลักอื่นดำเนินการภายใต้กฎหมายหลักแล้ว ซึ่งจะช่วยลดความซ้ำซ้อน

3.2) ปรับปรุงมาตรการในระยะเตรียมการก่อสร้างโดยเน้นการปรับลดรายการเอกสารที่ใช้ประกอบในขั้นตอนการจัดทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ โดยกำหนดเฉพาะรายการที่ต้องมีการพิจารณาตรวจสอบโดยเจ้าหน้าที่ และไม่ซ้ำซ้อนกับเอกสารหลักฐานที่ต้องแสดงในขั้นตอนการขอรับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า

3.3) ปรับการรับรองโดยให้มีวิศวกรที่ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกรรับรองแบบเอกสารและรายการคำนวณ พร้อมแนบเอกสารหลักฐานประกอบ

3.4) ปรับปรุงมาตรการให้เหมาะกับกิจกรรมที่เกิดขึ้นในแต่ละระยะของการดำเนินการมากยิ่งขึ้น ปรับปรุงมาตรการที่มีความซ้ำซ้อน หรือระบุไม่ชัดเจน รวมทั้ง ปรับปรุงการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นให้เป็นปัจจุบัน รวมทั้ง ประยุกต์ใช้หลักการมาตรฐาน IEC 61400-31 ที่ทันสมัยและยอมรับโดยสากลมาประกอบการพิจารณาดำเนินการ

4.2 หมวด 2 การจัดทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ (ข้อ 12 - 18)

1) ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตยื่นรายงานประมวลหลักการปฏิบัติขั้นต้น ประกอบด้วย ต้นฉบับรายงานประมวลหลักการปฏิบัติขั้นต้น จำนวน 1 ฉบับ พร้อมไฟล์ข้อมูลในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ในสกุลไฟล์ที่สามารถค้นหาข้อความได้ โดยบันทึกข้อมูลในอุปกรณ์จัดเก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 1 ชุด ต่อเลขอาธิการเพื่อพิจารณาตรวจสอบในเบื้องต้น สำหรับใช้ประกอบการกระบวนการรับฟังความเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ก่อนยื่นคำขอรับใบอนุญาต โดยตรวจสอบให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ได้รับรายงานประมวลหลักการปฏิบัติขั้นต้น และมีหนังสือแจ้งให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตดำเนินการ

2) ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตยื่นรายงานประมวลหลักการปฏิบัติขั้นสุดท้าย ประกอบด้วย ต้นฉบับรายงานประมวลหลักการปฏิบัติขั้นสุดท้าย จำนวน 1 ฉบับ พร้อมไฟล์ข้อมูลในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ในสกุลไฟล์ที่สามารถค้นหาข้อความได้ โดยบันทึกข้อมูลในอุปกรณ์จัดเก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 1 ชุด และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามกระบวนการรับฟังความเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ต่อเลขอาธิการ เพื่อให้เลขอาธิการ พิจารณาตรวจสอบ สำหรับใช้ประกอบการยื่นคำขอรับใบอนุญาต โดยพิจารณาตรวจสอบรายงานประมวลหลักการปฏิบัติขั้นสุดท้าย ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานประมวลหลักการปฏิบัติขั้นสุดท้าย และมีหนังสือแจ้งให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตดำเนินการ

4.3 หมวด 3 การจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ (ข้อ 19 - 23)

1) ให้ผู้รับใบอนุญาตนำส่งรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ ต่อเลขอาธิการ และผ่านระบบสารสนเทศหรือวิธีการตามที่สำนักงาน กกพ. กำหนด ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ดังนี้

1.1) โรงไฟฟ้าประเภทที่ 1 - 7 ตามที่กำหนดไว้ในข้อ 8 ของระเบียบฉบับนี้ ให้จัดส่งรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ ทุกรอบระยะเวลา 6 เดือน โดยผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติของช่วงเดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายน ให้จัดส่งภายในเดือนกรกฎาคม และผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติของช่วงเดือนกรกฎาคมถึงเดือนธันวาคม ให้จัดส่งภายในเดือนมกราคมของปีถัดไป

1.2) โรงไฟฟ้าประเภทที่ 8 – 11 ตามที่กำหนดไว้ในข้อ 8 ของระเบียบฉบับนี้ ให้จัดส่งรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ ทุกกรอบระยะเวลา 1 ปี โดยผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติของช่วงเดือนมกราคมถึงเดือนธันวาคม ให้จัดส่งภายในเดือนมกราคมของปีถัดไป

2) ในกรณีที่เลขาธิการ ตรวจสอบรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติแล้วพบว่าไม่เป็นไปตามประมวลหลักการปฏิบัติ เลขาธิการจะมีหนังสือแจ้งให้ผู้รับใบอนุญาตชี้แจงภายในระยะเวลาที่กำหนด

ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่จัดส่งรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ หรือไม่ปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ หรือผลการตรวจวัดคุณภาพสิ่งแวดล้อมเกินกว่าค่ามาตรฐานตามที่กำหนดไว้ในประมวลหลักการปฏิบัติ หรือกฎหมายอื่น ให้เลขาธิการเสนอเรื่องต่อ กกพ. เพื่อออกคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในประมวลหลักการปฏิบัติตามมาตรา 56 และการบังคับทางปกครองต่อไป

4.4 บทเฉพาะกาล (ข้อ 24 - 25)

1) บรรดารายงานประมวลหลักการปฏิบัติที่ยื่นไว้ก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ และยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้มีผลเป็นรายงานประมวลหลักการปฏิบัติตามระเบียบนี้ และให้ดำเนินการต่อไปตามระเบียบนี้

ในกรณีที่รายงานประมวลหลักการปฏิบัติตามวรรคหนึ่งมีมาตรการป้องกัน แก้ไข และติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้เลขาธิการ มีหนังสือแจ้งให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตดำเนินการปรับปรุงหรือเพิ่มเติมมาตรการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบนี้ภายในระยะเวลาที่เลขาธิการกำหนด

2) บรรดารายงานประมวลหลักการปฏิบัติที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้มีผลต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้

ในกรณีที่รายงานประมวลหลักการปฏิบัติตามวรรคหนึ่งมีมาตรการป้องกัน แก้ไข และติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมแตกต่างจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้เลขาธิการแจ้งให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตหรือผู้รับใบอนุญาต แล้วแต่กรณี ดำเนินการปรับปรุงหรือเพิ่มเติมมาตรการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบนี้ภายในระยะเวลาที่เลขาธิการกำหนด

ในกรณีที่ไมอาจดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ได้ ให้เลขาธิการเสนอความเห็นต่อ กกพ. เพื่อพิจารณาเป็นการเฉพาะราย

5. ผู้เกี่ยวข้อง

5.1 ผู้ประกอบกิจการพลังงานที่ประสงค์ยื่นขอรับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานประเภทใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า

5.2 ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน ประเภทใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ตามข้อยกเว้นที่ระบุไว้ในข้อ 2.2

5.3 บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่ให้บริการเป็นที่ปรึกษา หรือเป็นผู้จัดทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ

6. เหตุผลความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการหรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

6.1 ร่างระเบียบนี้ไม่มีการกำหนดระบบอนุญาต อย่างไรก็ตามก็ดีการจัดทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตและการอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

6.2 ร่างระเบียบนี้ไม่มีการกำหนดระบบคณะกรรมการ

6.3 ร่างระเบียบนี้ไม่มีการกำหนดโทษอาญา เนื่องจากเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบรายงานเกี่ยวกับการจัดทำประมวลหลักการปฏิบัติและการรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ อย่างไรก็ตามก็ดี หากผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่กำหนด อาจเข้าลักษณะเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการอนุญาต ซึ่งจะมีการกำหนดมาตรการบังคับทางปกครองให้เป็นไปตามมาตรา 56 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550

6.4 ร่างระเบียบนี้มีการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐในการตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้อง และความสอดคล้องของเอกสาร รายงาน และข้อมูลตามแบบฟอร์มและหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบ