

## ข้อมูลการรับฟังความเห็น

### ชื่อการรับฟัง

การรับฟังความคิดเห็นหลักการร่างพระราชบัญญัติภาษีการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ....

Public Consultation on the Draft Departure Tax Act, B.E. ....

### ผู้ได้รับผลกระทบ

๑. ผู้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร

1. Persons departing from Thailand

๒. ผู้ประกอบกิจการขนส่งคนโดยสารระหว่างประเทศ

2. International passenger carriers

๓. ตัวแทนจำหน่ายบัตรโดยสารของผู้ประกอบกิจการขนส่งคนโดยสารระหว่างประเทศ

3. Ticketing agents acting on behalf of international passenger carriers

๔. ผู้ดำเนินการท่าอากาศยาน

4. Airport operators

๕. หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ได้แก่ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมท่าอากาศยาน สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และหน่วยงานของรัฐที่กำกับดูแลหรือดำเนินการเกี่ยวกับการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร

5. Government agencies involved in international departures, including the Immigration Bureau, Department of Airports, Civil Aviation Authority of Thailand, and other government agencies responsible for regulating or facilitating international travel

๖. หน่วยงานภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร เช่น สมาคมหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจการบิน การขนส่ง และการท่องเที่ยว

6. Private-sector entities involved in international travel, including associations and organisations in the aviation, transport and tourism sectors

### ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

ประเทศไทยได้เคยมีการจัดเก็บภาษีการเดินทางออกนอกราชอาณาจักรจากผู้มีสัญชาติไทยและคนต่างด้าว ซึ่งได้รับอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรซึ่งเดินทางออกนอกราชอาณาจักร โดยตราพระราชกำหนดภาษีการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๖ เพื่อป้องกันมิให้มีการนำเงินตราต่างประเทศออกนอกราชอาณาจักรเกินสมควรเพื่อรักษาดุลการชำระเงินของประเทศ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๒๖ และจัดเก็บจากการเดินทางโดยทางอากาศในอัตราครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท และการเดินทางโดยทางบกและโดยทางน้ำในอัตราครั้งละ ๕๐๐ บาท ตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๒๖) ออกตามความในพระราชกำหนดภาษีการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๖ ต่อมาได้มีการยกเว้นภาษีให้แก่ผู้เดินทางออกนอกราชอาณาจักรโดยทางบกและโดยทางน้ำตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๒๙)ฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๒๙ และโดยทางอากาศตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔)ฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๓๔

Thailand previously imposed a departure tax on Thai nationals and foreign nationals with permanent residence in Thailand under the Emergency Decree on Departure Tax, B.E. 2526 (1983). The tax was introduced to limit excessive outflows of foreign currency and safeguard the country's balance of payments. The Emergency Decree came into force on 28 December 1983. The tax was initially imposed at THB 1,000 per departure by air and THB 500 per departure by land or sea, as prescribed by the Ministerial Regulation (B.E. 2526) issued under the Emergency Decree on Departure Tax, B.E. 2526 (1983). Departure by land and sea was subsequently exempted from the tax under Ministerial Regulation No. 4 (B.E. 2529), effective from 1 May 1986, followed by an exemption for departure by air under Ministerial Regulation No. 6 (B.E. 2534), effective from 1 July 1991.

โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะบริหารทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้กรอบวินัยทางการเงินการคลัง เพื่อเพิ่มความยืดหยุ่นในการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉินที่อาจเกิดขึ้นได้ในระยะต่อไป กระทรวงการคลังจึงได้มอบหมายให้กรมสรรพากรพิจารณาการจัดเก็บภาษีการเดินทางออกนอกราชอาณาจักรจากผู้เดินทางออกนอกราชอาณาจักรทุกสัญชาติ ซึ่งเป็นหลักการที่แตกต่างจากหลักการการจัดเก็บภาษีการเดินทางออกนอกราชอาณาจักรตามพระราชกำหนดภาษีการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๖ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน

In line with the Government's policy to make the most effective use of available resources within the fiscal discipline framework and to strengthen fiscal flexibility in responding to potential emergencies, the Ministry of Finance has tasked the Revenue Department with considering the introduction of a departure tax applicable to all persons departing from Thailand, regardless of nationality. This approach differs from the principles underlying the existing departure tax regime under the Emergency Decree on Departure Tax, B.E. 2526 (1983).

### **คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายหรือกฎหมายที่นำมารับฟังความคิดเห็น**

๑. จัดเก็บภาษีการเดินทางออกนอกราชอาณาจักรจากผู้เดินทางออกนอกราชอาณาจักรทุกสัญชาติ แต่ไม่รวมถึงผู้มีหน้าที่ทำการเกี่ยวกับการประกอบกิจการขนส่งซึ่งโดยลักษณะหน้าที่ผู้นั้นไม่ต้องเสียค่าโดยสาร และเดินทางออกนอกราชอาณาจักรโดยหน้าที่การงานของผู้ประกอบกิจการขนส่งซึ่งตนมีหน้าที่

1. Departure tax would apply to all persons departing from Thailand, regardless of nationality. The tax would not apply to crew members or other personnel of a passenger carrier who travel without paying a fare in the course of performing their duties for that carrier.

๒. ให้ผู้เดินทางมีหน้าที่เสียภาษีทุกครั้งที่เดินทางออกนอกราชอาณาจักรตามอัตราที่กำหนดโดยกฎกระทรวง แต่ไม่เกินครั้งละ ๕,๐๐๐ บาท

2. A person would be liable to departure tax each time they depart from Thailand. The applicable rate would be prescribed by Ministerial Regulation, subject to a statutory maximum of THB 5,000 per departure.

๓. ให้ผู้เดินทางตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวงได้รับยกเว้นภาษี

3. Certain categories of travellers, as prescribed by Ministerial Regulation, would be exempt from departure tax.

๓.๑ ในระยะแรกให้ผู้เดินทางโดยทางบกหรือทางน้ำได้รับยกเว้นภาษี

3.1 During the initial phase, departures by land and sea would be exempt from the tax.

๓.๒ สำหรับผู้เดินทางโดยทางอากาศ ให้กำหนดผู้ได้รับยกเว้นภาษีตามหลักเกณฑ์เดียวกันกับผู้ได้รับยกเว้นตามการจัดเก็บค่าบริการผู้โดยสารออก [Passenger Service Charge (PSC)] ดังต่อไปนี้

3.2 For departures by air, the exemptions would be aligned with the exemptions applicable to the Passenger Service Charge (PSC) and would cover:

(๑) พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระราชโอรส พระราชธิดา พระขมาดา พระสุณิสา พระเจ้าหลานเธอ และผู้ติดตามในขบวนเสด็จ

(1) His Majesty the King, Her Majesty the Queen, members of the Royal Family specified by law, and members of the Royal Entourage

(๒) สมเด็จพระสังฆราช และผู้ติดตามในขบวนเสด็จ

(2) The Supreme Patriarch and members of His Holiness's entourage

(๓) ประมุขแห่งรัฐต่างประเทศ และผู้ติดตาม

(3) Foreign Heads of State and their accompanying parties

(๔) ราชอาคันตุกะของพระมหากษัตริย์หรือพระราชินี และผู้ติดตาม

(4) Official guests of His Majesty the King or Her Majesty the Queen and their accompanying parties

(๕) อาคันตุกะของรัฐบาล และผู้ติดตาม

(5) Official guests of the Government and their accompanying parties

(๖) เด็กอายุไม่เกิน ๒ ปี

(6) Children aged two years or under

(๗) คณะผู้ตรวจขององค์การห้ามอาวุธเคมี

(7) Inspection teams of the Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons

(๘) ผู้โดยสารซึ่งเดินทางโดยอากาศยานของราชการไทยหรือของราชการต่างประเทศ หรือโดยอากาศยานอื่นที่ใช้ในการกิจของราชการนั้น

(8) Passengers travelling on Thai or foreign government aircraft, or other aircraft used for official government purposes

(๙) ผู้โดยสารผ่าน ซึ่งมีได้ออกไปนอกบริเวณห้องผู้โดยสารผ่าน ในกรณีการเดินทางระหว่างประเทศ

(9) International transit passengers who remain within the designated transit area

(๑๐) ผู้โดยสารผ่าน ซึ่งจำเป็นต้องพักอยู่ภายในสนามบินเพื่อเปลี่ยนเครื่อง ในกรณีการเดินทางภายในประเทศ

(10) Transit passengers required to remain at the airport while changing aircraft in connection with domestic travel

๔. ในระยะแรกให้กำหนดอัตราภาษีการเดินทางออกนอกราชอาณาจักรโดยทางอากาศครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท

4. During the initial phase, departure tax would be imposed only on departures by air, at THB 1,000 per departure.

๕. ให้ผู้เดินทางเสียภาษีก่อนเดินทางออกนอกราชอาณาจักร โดยให้ผู้ประกอบกิจการขนส่งหรือตัวแทนซึ่งจำหน่ายบัตรโดยสารเป็นผู้เรียกเก็บภาษีจากผู้เดินทางพร้อมกันกับการเรียกเก็บค่าโดยสาร

5. Departure tax would be payable before departure. Where a passenger purchases a ticket, the carrier or its ticketing agent would collect the departure tax together with the fare.

๖. ในกรณีที่ผู้เดินทางไม่ได้ซื้อบัตรโดยสารหรือไม่ได้ชำระค่าโดยสารผ่านผู้ประกอบกิจการขนส่งหรือตัวแทนซึ่งจำหน่ายบัตรโดยสาร หรือเป็นการเดินทางที่ไม่มีการออกบัตรโดยสารหรือไม่มีการเรียกเก็บค่าโดยสาร ให้ผู้เดินทางเสียภาษีตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

6. Where no ticket is purchased or issued, or where no fare is paid or collected through a carrier or ticketing agent, the traveller would be required to pay departure tax in accordance with the rules and procedures prescribed by the Director-General of the Revenue Department.

๗. ให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

7. The Act would come into force 180 days after its publication in the Government Gazette.

๘. ไม่ใช้บังคับกับผู้เดินทางที่ซื้อบัตรโดยสารก่อนวันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับและได้เดินทางออกนอกราชอาณาจักรตั้งแต่หรือหลังจากวันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

8. Departure tax would not apply where the passenger's ticket was purchased before the Act comes into force, even if the passenger departs from Thailand on or after the commencement date.

๙. กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจประเมินและเรียกเก็บภาษี เบี้ยปรับ และเงินเพิ่ม รวมทั้งมีอำนาจออกหมายเรียกหรือคำสั่ง ตรวจค้นหรือยึดบัญชี เอกสาร และหลักฐานที่เกี่ยวข้อง

9. Competent officials would be authorised to assess and collect departure tax, penalties and surcharges, issue summonses and orders, and search for or seize accounts, documents and other relevant evidence.

๑๐. กำหนดเบี้ยปรับเป็นจำนวน ๒ เท่าของภาษีที่ต้องเสียหรือที่ต้องชำระหรือนำส่ง และกำหนดเงินเพิ่มในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อเดือนหรือเศษของเดือนของภาษีที่ต้องเสียหรือที่ต้องชำระหรือนำส่ง โดยไม่รวมเบี้ยปรับ

10. A penalty equal to twice the amount of tax payable or required to be remitted would apply. A surcharge of 1.5% per month or part of a month would also apply to any unpaid or unremitted tax, exclusive of penalties.

๑๑. กำหนดโทษสำหรับกรณีหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงภาษีโดยการแจ้งข้อความหรือให้ถ้อยคำอันเป็นเท็จ การแสดงพยานหลักฐานอันเป็นเท็จ หรือการกระทำโดยวิธีการอื่น รวมทั้งกรณีขัดขวางหรือไม่ให้ความร่วมมือแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ และกรณีไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด โดยอาจใช้การปรับเป็นพินัย

11. The Draft Act would provide for sanctions for tax evasion or attempted tax evasion through false statements, false testimony, false evidence or other fraudulent means, as well as for obstructing or failing to cooperate with competent officials and for failing to comply with statutory obligations, with regulatory fines applicable where appropriate.

### ผู้เกี่ยวข้อง

๑. ผู้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร

1. Persons departing from Thailand

๒. ผู้ประกอบกิจการขนส่งคนโดยสารระหว่างประเทศ

2. International passenger carriers

๓. ตัวแทนจำหน่ายบัตรโดยสารของผู้ประกอบกิจการขนส่งคนโดยสารระหว่างประเทศ

3. Ticketing agents acting on behalf of international passenger carriers

๔. หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ได้แก่ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมท่าอากาศยาน สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และหน่วยงานของรัฐที่กำกับดูแลหรือดำเนินการเกี่ยวกับการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร

4. Government agencies involved in international departures, including the Immigration Bureau, Department of Airports, Civil Aviation Authority of Thailand, and other relevant government agencies

๕. หน่วยงานภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร เช่น สมาคมหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจการบิน การขนส่ง และการท่องเที่ยว

5. Private-sector entities involved in international travel, including associations and organisations in the aviation, transport and tourism sectors

**เหตุผลความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการหรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ**

เพื่อป้องกันและยับยั้งการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีโดยการแจ้งข้อความหรือให้ถ้อยคำอันเป็นเท็จ การแสดงพยานหลักฐานอันเป็นเท็จ หรือการกระทำโดยวิธีการอื่นเพื่อหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการเสียภาษี

The proposed sanctions are intended to prevent and deter tax evasion and attempted tax evasion, including through false statements, false testimony, false evidence or other fraudulent means.

### **ร่างกฎหมาย**

ร่างพระราชบัญญัติภาษีการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ....

Draft Departure Tax Act, B.E. ....

## แบบสำรวจ

การรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการร่างพระราชบัญญัติภาษีการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ....

Public Consultation on the Principles of the Draft Departure Tax Act, B.E. ....

โปรดแสดงความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะได้ตามประเด็น ดังนี้

Please provide your comments or suggestions on the following matters.

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่จะจัดเก็บภาษีจากผู้เดินทางทุกสัญชาติ โดยไม่จำกัดเฉพาะผู้เดินทางสัญชาติไทย

1. Do you agree that departure tax should apply to all persons departing from Thailand, regardless of nationality, rather than only to Thai nationals?

☐ เห็นด้วย

Agree

☐ ไม่เห็นด้วย

Disagree

☐ ไม่สามารถให้ความเห็นได้

Unable to provide an opinion

 เขียนความคิดเห็น

Comments

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเพดานอัตราภาษีไม่เกินครั้งละ ๕,๐๐๐ บาท แต่จะจัดเก็บจริงในอัตราเท่าใดให้กำหนดโดยกฎกระทรวง

2. Do you agree that the Act should set a maximum departure tax rate of THB 5,000 per departure, with the actual rate to be prescribed by Ministerial Regulation?

☐ เห็นด้วย

Agree

☐ ไม่เห็นด้วย

Disagree

☐ ไม่สามารถให้ความเห็นได้

Unable to provide an opinion

 เขียนความคิดเห็น

Comments

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ในระยะแรกจะจัดเก็บภาษีเฉพาะการเดินทางออกนอกราชอาณาจักรโดยทางอากาศ ยังไม่จัดเก็บภาษีจากการเดินทางออกนอกราชอาณาจักรโดยทางบกและโดยทางน้ำ

3. Do you agree that, during the initial phase, departure tax should apply only to departures by air, with departures by land and sea remaining exempt?

☐ เห็นด้วย

Agree

- ☐ไม่เห็นด้วย  
Disagree
- ☐ไม่สามารถให้ความเห็นได้  
Unable to provide an opinion
- เขียนความคิดเห็น  
Comments

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ในระยะแรกจะจัดเก็บภาษีสำหรับการเดินทางออกนอกราชอาณาจักรโดยทางอากาศในอัตราครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท

4. Do you agree that, during the initial phase, departure tax on air travel should be set at THB 1,000 per departure?

- ☐เห็นด้วย  
Agree
- ☐ไม่เห็นด้วย  
Disagree
- ☐ไม่สามารถให้ความเห็นได้  
Unable to provide an opinion
- เขียนความคิดเห็น  
Comments

๕. สำหรับการเดินทางออกนอกราชอาณาจักรโดยทางอากาศ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่จะไม่จัดเก็บภาษีจากผู้เดินทางที่ได้รับยกเว้นค่าบริการผู้โดยสารขาออก [Passenger Service Charge (PSC)]

5. Do you agree that passengers who are exempt from the Passenger Service Charge (PSC) should also be exempt from departure tax?

- ☐เห็นด้วย  
Agree
- ☐ไม่เห็นด้วย  
Disagree
- ☐ไม่สามารถให้ความเห็นได้  
Unable to provide an opinion
- เขียนความคิดเห็น  
Comments

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่จะจัดเก็บภาษีผ่านตั๋วโดยสาร โดยให้ผู้เดินทางชำระภาษีพร้อมกับค่าโดยสาร

6. Do you agree that departure tax should be collected together with the passenger fare when the ticket is purchased?

- ☐เห็นด้วย

Agree

☐ไม่เห็นด้วย

Disagree

☐ไม่สามารถให้ความเห็นได้

Unable to provide an opinion

เขียนความคิดเห็น

Comments

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่จะกำหนดให้ผู้เกี่ยวข้องมีระยะเวลาเตรียมความพร้อมก่อนเริ่มจัดเก็บภาษี ๑๘๐ วัน โดยให้กฎหมายมีผลใช้บังคับเมื่อพ้น ๑๘๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

7. Do you agree that relevant parties should be given 180 days to prepare for implementation, with the Act coming into force 180 days after its publication in the Government Gazette?

☐เห็นด้วย

Agree

☐ไม่เห็นด้วย

Disagree

☐ไม่สามารถให้ความเห็นได้

Unable to provide an opinion

เขียนความคิดเห็น

Comments

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่จะไม่จัดเก็บภาษีจากตัวโดยสารที่ซื้อไว้ก่อนวันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ แม้ว่า จะเดินทางออกนอกราชอาณาจักรหลังจากกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้วก็ตาม

8. Do you agree that departure tax should not apply to tickets purchased before the Act comes into force, even where the passenger departs from Thailand after the commencement date?

☐เห็นด้วย

Agree

☐ไม่เห็นด้วย

Disagree

☐ไม่สามารถให้ความเห็นได้

Unable to provide an opinion

เขียนความคิดเห็น

Comments

๙. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมต่อหลักการร่างพระราชบัญญัติภาษีการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ....

9. Please provide any additional comments or suggestions on the principles of the Draft Departure Tax Act, B.E. ....