

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ว่าด้วยความรับผิดชอบในการสอบบรรจุในหน่วยงานของรัฐ

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบในการสอบบรรจุในหน่วยงานของรัฐ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๙ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อการสอบบรรจุเข้าทำงานในหน่วยงานของรัฐอันเป็นกระบวนการคัดกรองบุคคลเพื่อบรรจุแต่งตั้ง หรือเข้าทำงานในหน่วยงานของรัฐทุกประเภทและทุกระดับเป็นกระบวนการที่มีคุณภาพ โปร่งใส เป็นธรรม และปราศจากการทุจริตในทุกขั้นตอน เพื่อคัดกรองให้ได้คนเก่งและดีเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ อันจะทำให้การบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย การจัดทำและให้บริการสาธารณะ และการบริหารราชการแผ่นดิน มีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการรักษาความมั่นคงของประเทศ และการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ในการสอบบรรจุเข้าทำงานในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบในการสอบบรรจุในหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“การสอบบรรจุ” หมายความว่า การสอบแข่งขัน การสอบคัดเลือกเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็น ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ หรือเข้าปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ

และให้หมายความรวมถึงการสอบวัดระดับความรู้ความสามารถ การสอบคัดเลือกเพื่อเข้ารับการฝึกอบรม หรือการสอบวัดผลในหลักสูตรการฝึกอบรม อันมีผลโดยตรงต่อการบรรจุและแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง หรือการได้รับเงินประจำตำแหน่ง หรือเงินเพิ่มพิเศษ ที่จัดขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“ผู้ให้บริการจัดสอบหรือรับจ้างจัดสอบ” ให้ครอบคลุมทั้งบุคคลธรรมดา นิติบุคคลเอกชน และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้รับมอบหมายหรือเป็นคู่สัญญาในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดสอบบรรจุ

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ มีอำนาจในการออกระเบียบ หรือประกาศเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

มาตรการทางอาญา

ส่วนที่ ๑

โทษอาญา

มาตรา ๕ ผู้ใดเข้าสอบบรรจุโดยไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขในการสอบบรรจุ เพื่อให้ผลการสอบบรรจุเป็นประโยชน์ต่อตนเองหรือผู้อื่นโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖ ผู้ใดเข้าสอบบรรจุแทนผู้อื่น หรือยินยอมให้ผู้อื่นเข้าสอบบรรจุแทนตน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗ ผู้ใดให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดแก่ผู้อื่นเป็นการตอบแทน ในการจัดการด้วยวิธีการใด ๆ เพื่อให้ผลการสอบบรรจุเป็นประโยชน์ต่อตนเองหรือผู้อื่นโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘ ผู้ใดเรียกรับ หรือยอมจะรับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดจากผู้อื่นเป็นการตอบแทน ในการจัดการด้วยวิธีการใด ๆ เพื่อให้ผลการสอบบรรจุเป็นประโยชน์ต่อตนเองหรือผู้อื่นโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๙ ผู้ใดข่มขืนใจผู้อื่นให้จำยอมร่วมดำเนินการใด ๆ หรือใช้กำลังประทุษร้ายหรือขู่เข็ญ ด้วยประการใด ๆ ให้กลัวว่าเกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ ชื่อเสียง หรือทรัพย์สินของผู้ถูกขู่เข็ญ

หรือบุคคลที่สาม จนผู้ถูกข่มขืนใจยอมเช่นนั้น เพื่อให้ผลการสอบบรรจุเป็นประโยชน์ต่อตนเองหรือผู้อื่นโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินเจ็ดปี หรือปรับไม่เกินเจ็ดแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๐ ผู้ใดเปิดเผย จำหน่าย หรือส่งมอบข้อสอบหรือคำตอบที่จัดทำขึ้นสำหรับใช้ในการสอบบรรจุครั้งใด เพื่อให้ผลการสอบบรรจุครั้งนั้นเป็นประโยชน์ต่อตนเองหรือผู้อื่นโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินเจ็ดปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดแสวงหา ล่วงรู้ หรือรับไว้ซึ่งข้อสอบหรือคำตอบที่จัดทำขึ้นสำหรับใช้ในการสอบบรรจุครั้งใด เพื่อให้ผลการสอบบรรจุครั้งนั้นเป็นประโยชน์ต่อตนเองหรือผู้อื่นโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๑ ผู้ใดเปลี่ยนแปลง แก้ไข ดัดแปลง หรือทำลายข้อมูลการสอบบรรจุ หรือกระดาคำตอบโดยมิชอบด้วยกฎหมาย เพื่อให้ผลการสอบบรรจุเป็นประโยชน์ต่อตนเองหรือผู้อื่นโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินเจ็ดปี หรือปรับไม่เกินเจ็ดแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๒ ผู้ใดปลอมเอกสารหรือหลักฐานเกี่ยวกับการสอบบรรจุ เพื่อหลอกลวงหรือแสวงหาประโยชน์ต่อตนเองหรือผู้อื่นโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓ กรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ ต้องระวางโทษเป็นสองเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น แต่ถ้าบุคคลดังกล่าวมีหน้าที่รับผิดชอบในการสอบบรรจุครั้งนั้น ต้องระวางโทษเป็นสามเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น

มาตรา ๑๔ เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ได้มาจากการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้ริบเสียทั้งสิ้น

ส่วนที่ ๒

การสืบสวนสอบสวน

มาตรา ๑๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน มีหน้าที่และอำนาจสืบสวนสอบสวนการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ หรือสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จัดให้มีช่องทางการแจ้งเบาะแสหรือข้อมูลการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ด้วย

มาตรา ๑๖ ในกรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ หรือสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน แล้วแต่กรณีดำเนินการสืบสวนสอบสวนโดยเร็ว

เมื่อมีการดำเนินการสืบสวนสอบสวนตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้มีอำนาจสอบสวนแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของหน่วยงานนั้นพิจารณาสั่งระงับหรือยกเลิกการสอบบรรจุทั้งหมดหรือบางส่วนตามพฤติการณ์ของการกระทำความผิด

มาตรา ๑๗ ในการดำเนินการสืบสวนสอบสวนตามมาตรา ๑๖ ห้ามมิให้ผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจทางวินัย สั่งพักงาน โยกย้าย หรือกระทำการใดอันเป็นผลร้ายต่อผู้แจ้งเบาะแสหรือพยานที่ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้โดยเด็ดขาด และให้หน่วยงานรับผิดชอบตามมาตรา ๑๖ มีอำนาจกำหนดมาตรการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแสได้ตามความจำเป็น

หมวด ๒

มาตรการทางปกครอง

มาตรา ๑๘ การดำเนินการทางปกครองกับผู้ทุจริตในการสอบบรรจุให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐนั้น ทั้งนี้ การดำเนินการต้องมีมาตรการไม่ต่ำกว่ามาตรฐานที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

(๑) ต้องกำหนดให้มีกระบวนการพิจารณาเพื่อให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ทุจริตในการสอบบรรจุ อันเป็นลักษณะต้องห้ามในการรับราชการหรือเข้าทำงานในหน่วยงานของรัฐ โดยไม่ต้องรอผลการดำเนินการทางอาญา และจัดทำบัญชีผู้ทุจริตในการสอบบรรจุส่งให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อจัดทำฐานข้อมูลกลางให้หน่วยงานของรัฐสามารถตรวจสอบได้

(๒) กรณีทุจริตในการสอบบรรจุก่อนเข้าปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐสั่งให้ผู้นั้นออกจากหน่วยงานของรัฐโดยพลัน ทั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจและหน้าที่ และให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐออกคำสั่งเรียกคืนเงินเดือนและผลประโยชน์อื่นใดทั้งหมดที่ผู้นั้นได้รับไปภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่สั่งให้ออกจากหน่วยงานของรัฐหรือภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่รู้ถึงการทุจริต แต่ไม่เกินสิบปีนับแต่วันที่พ้นจากหน่วยงานของรัฐในกรณีที่ผู้นั้นได้ออกจากหน่วยงานของรัฐไปแล้ว โดยให้ใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

(๓) กรณีทุจริตในการสอบบรรจุขณะปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการทางวินัยกับผู้ผู้นั้นฐานทุจริตในการสอบบรรจุ อันเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง และให้ลงโทษไล่ออกสถานเดียว

ทั้งนี้ หากมีการพิจารณาให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ทุจริตในการสอบบรรจุตาม (๑) แล้ว ให้ถือเป็นความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง จะดำเนินการทางวินัยโดยไม่ต้องสอบสวนก็ได้ แต่ต้องให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่ผู้ให้บริการจัดสอบหรือรับจ้างจัดสอบ มีส่วนร่วม หรือสนับสนุน การกระทำความผิด หรือจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงในการปฏิบัติหน้าที่ จนเกิดการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้ให้บริการจัดสอบหรือรับจ้างจัดสอบดังกล่าวถูกตัดสิทธิและห้ามมิให้เข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐเพื่อรับงานราชการเป็นระยะเวลาห้าปี ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้จัดเก็บรายชื่อดังกล่าวเพื่อให้หน่วยงานของรัฐตรวจสอบได้

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่ผู้ให้บริการจัดสอบหรือรับจ้างจัดสอบ มีส่วนร่วม สนับสนุน หรือละเลยต่อหน้าที่ให้เกิดการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้บุคคลดังกล่าวรับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดจากการจัดสอบบรรจุใหม่ตามสัดส่วนความเสียหาย

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี